

COMMERCIO: Autorità amministrative indipendenti - Autorità garante della concorrenza e del mercato - Pratica commerciale scorretta - Sanzioni - Principio del ne bis in idem - Criterio di applicazione - Rimessione alla Corte di Giustizia.

Cons. Stato, Sez. VI, ord. 7 gennaio 2022, n. 68

in *Giurisprudenza italiana*, 3, 2022, pag. 566 e ss., con commento a cura di Claudio Contessa, *Ne bis in idem sanzionatorio e multe antitrust per pratiche commerciali scorrette*.

“[...] la Sezione ritiene, dunque, che le questioni prospettate siano tali da meritare il rinvio pregiudiziale alla CGUE, con la formulazione dei seguenti quesiti: a) se le sanzioni irrogate in tema di pratiche commerciali scorrette, ai sensi della normativa interna attuativa della direttiva 2005/29/Ce, siano qualificabili alla stregua di sanzioni amministrative di natura penale; b) se l’art. 50 della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea vada interpretato nel senso che esso osta ad una normativa nazionale che consente di confermare in sede processuale e rendere definitiva una sanzione amministrativa pecuniaria di natura penale nei confronti di una persona giuridica per condotte illecite che integrano pratiche commerciali scorrette, per le quali nel frattempo è stata pronunciata una condanna penale definitiva a suo carico in uno stato membro diverso, laddove la seconda condanna sia divenuta definitiva anteriormente al passaggio in giudicato dell’impugnativa giurisdizionale della prima sanzione amministrativa pecuniaria di natura penale; c) se la disciplina di cui alla Direttiva 2005/29, con particolare riferimento agli articoli 3 paragrafo 4 e 13 paragrafo 2 lett. e), possa giustificare una deroga al divieto di “ne bis in idem” stabilito dall’art. 50 della Carta dei Diritti Fondamentali dell’Unione Europea (successivamente incorporata nel Trattato sull’Unione Europea dall’ art. 6 TUE) e dell’art. 54 della convenzione di Schengen [...]”.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visto l'art. 98 cod. proc. amm.;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione e di Ufficio Scolastico Regionale Lazio e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Roma e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Latina e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Frosinone e di Ufficio Scolastico Regionale Lombardia e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Milano e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Monza e Brianza e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Bergamo e di Uff Scolastico Reg Lombardia -

Ambito Terr per la Provincia di Varese e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Sondrio e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Brescia e di Ufficio Scolastico Regionale Calabria e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff II Ambito Terr per la Provincia di Catanzaro e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Reggio Calabria e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Cosenza e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Crotone e di Ufficio Scolastico Regionale Veneto e di Uff Scolastico Reg Veneto - Ambito Terr per la Provincia di Venezia e di Uff Scolastico Reg Veneto - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Padova e Rovigo - Sede di Rovi e di Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Chieti e Pescara - Sede Chi e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff III Ambito Terr per la Provincia dell'Aquila e di Ufficio Scolastico Regionale Puglia e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Bari e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Brindisi e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Foggia e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Lecce e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff VII Ambito Terr per la Provincia di Taranto e di Ufficio Scolastico Regionale Campania e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Napoli e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Benevento e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Salerno e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Caserta e di Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Bologna e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Ferrara e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff IX Ambito Terr per la Provincia di Parma e Piacenza - Se e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XI Ambito Terr per la Provincia di Reggio Emilia e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Direzione Generale e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio I Ambito Territoriale di Palermo e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio V Ambito Territoriale di Agrigento e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio VI Ambito Territoriale di Caltanissetta ed Enna - Sede di Cal e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Uff VII Ambito Territoriale di Catania e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio X Ambito Territoriale di Siracusa e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio VIII Ambito Territoriale di Messina e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio IX Ambito Territoriale di Ragusa e di Uff Scolastico Reg Sicilia - Ufficio XI Ambito Territoriale di Trapani e di Ufficio Scolastico Regionale Piemonte e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Torino e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Cuneo e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff VII Ambito Terr per la

Provincia di Novara e di Ufficio Scolastico Regionale Umbria e di Uff Scolastico Reg Umbria - Ambito Terr per la Provincia di Perugia e di Ufficio Scolastico Regionale Sardegna e di Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff VII Ambito Terr per la Provincia di Nuoro e di Ufficio Scolastico Regionale Molise e di Uff Scolastico Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Campobasso e di Ufficio Scolastico Regionale Basilicata e di Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Matera;

Visti tutti gli atti della causa;

Vista la domanda di sospensione dell'efficacia della sentenza del Tribunale amministrativo regionale di accoglimento del ricorso di primo grado, presentata in via incidentale dalla parte appellante;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 13 gennaio 2022 il Cons. Luigi Massimiliano Tarantino e udito per le parti gli avvocati Gennaro Terracciano per delega dell'avvocato Maurizio Danza;

Considerato che le doglianze contenute nell'appello in esame non sono assistite dal necessario *fumus boni juris*, in quanto il ricorso in prime cure non è stato proposto contro uno stesso atto ovvero contro atti connessi, non potendo considerarsi tali plurimi decreti di esclusione delle supplenze graduatorie provinciali per il conferimento delle supplenze (GPS), riferibili a diverse regioni, province e classi di concorso.

Rilevato che è quanto meno dubbio che nella fattispecie non possa predicarsi l'assenza di un conflitto di interessi tra le parti in giudizio.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta) respinge l'istanza cautelare (Ricorso numero: 10255/2021).

Spese compensate.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 13 gennaio 2022 con l'intervento dei magistrati:

Sergio De Felice, Presidente

Hadrian Simonetti, Consigliere

Luigi Massimiliano Tarantino, Consigliere, Estensore

Giordano Lamberti, Consigliere

Stefano Toschei, Consigliere

L'ESTENSORE

Luigi Massimiliano Tarantino

IL PRESIDENTE

Sergio De Felice

IL SEGRETARIO
